

关于《川渝合作（达州·大竹）农业
科创产业示范园区项目》的

法律意见书

(2025)观贤法意第 168 号

四川观贤律师事务所

2025年03月07日



关于《川渝合作（达州·大竹）农业科创产业示范园区项目》的法律意见书

致：

大竹县经济和信息化局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川观贤律师事务所作为川渝合作（达州·大竹）农业科创产业示范园区项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书

目录

第一部分 引言	1
一、释义	1
二、律师应声明的事项	2
第二部分 正文	4
一、项目相关主体资格	4
(一) 业主单位的主体资格	4
(二) 实施机构的主体资格	4
二、项目概况和审批情况	4
(一) 项目概况	5
(二) 审批情况	5
三、项目效益	6
(一) 公益效益	6
(二) 经济效益	6
(三) 社会效益	8
四、项目融资与收益平衡	9
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估	10
六、中介服务机构	10
(一) 会计师事务所	10
(二) 律师事务所	11
七、结论	11

第一部分 引言

一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	川渝合作（达州·大竹）农业科创产业示范园区项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	川渝合作（达州·大竹）农业科创产业示范园区项目
本所	指	四川观贤律师事务所
会计师事务所	指	四川同济会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《川渝合作（达州·大竹）农业科创产业示范园区项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《川渝合作（达州·大竹）农业科创产业示范园区项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川观贤律师事务所关于川渝合作（达州·大竹）农业科创产业示范园区项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律

意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、项目相关主体资格

项目业主：四川宏智川渝合作建设投资有限公司

实施机构：大竹县经济和信息化局

（一）业主单位的主体资格

名称：四川宏智川渝合作建设投资有限公司

统一社会信用代码：91511724MA66X9XF00

地址：四川省达州市大竹县东柳街道永安路 1 段

法定代表人：王诚

机构性质：国有企业。

（二）实施机构的主体资格

名称：大竹县经济和信息化局

统一社会信用代码：11511424008850173E

地址：大竹县青年路 238 号

机构性质：机关。

本所律师认为，大竹县经济和信息化局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，四川宏智川渝合作建设投资有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的机构性质，具备作为项目业主的主体资格。

二、项目概况和审批情况

（一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：川渝合作（达州·大竹）农业科创产业示范园区项目。

项目所属领域：市政和产业园区基础设施-产业园区基础设施。

项目建设工程期：共计 24 个月。

项目地址：达州市大竹县经济开发区。

项目说明：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况。

项目建设内容：项目拟占地约 245 亩，规划总建筑面积约 25.65 万平方米，建设内容包括农业科技研发创新平台、农业科创成果转化示范基地、园区基地配套用房以及其他相关附属工程。A 区新建农业科创研发创新平台、成果转化智慧节能仓储及分拣区、宿舍、食堂及附属设施；占地约 99.77 亩，建筑面积 93400 平方米；B 区新建农业科创成果转化示范基地、宿舍；占地面积约 145.23 亩，建筑面积 163100 平方米。

（二）审批情况

1. 关于项目立项的情况

本项目已经取得地方发展和改革局《关于川渝合作（达州·大竹）农业科创产业示范园区项目可行性研究报告的批复》。

2. 关于用地手续的情况

本项目已经取得《建设项目用地预审与选址意见书》。

3. 关于环评手续的情况

本项目已经取得地方生态环境局出具的环评手续。

4. 关于项目资本金的情况

达州市大竹县财政局出具《关于川渝合作（达州·大竹）农业科创产业示范园区项目专项债资本金落实情况的说明》载明：

本项目资本金来源：本项目资本金为 23673.71 万元，占总投资的 44.11%，资本金来源于业主自筹，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 30000.00 万元，占总投资比例为 55.89%，其中：第 1 年申请发行专项债券 15000.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 15000.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 15 年，发行费用为面值的 1%。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

（一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及

重点项目发行项目收益专项债券,重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

本项目为达州市大竹县的市政和产业园区基础设施-产业园区基础设施工程,本项目特色产业园区的建设,可以在“川渝双城”范围内集聚现代生产要素和经营主体,实行全链条开发,引领带动区域乡村产业做大做强;能够示范带动现代技术和理念向农业农村辐射,形成区域农业高质量发展的良好态势,引领农业发展转型升级和提质增效。促进大竹县融入万达开发展示范区、川渝陕经济走廊区域合作,推动经济要素有序自由流动、资源高效配置、市场统一融合,促进区域经济协同发展。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》(财预〔2010〕412号)规定,“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的,且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目,如市政设施、公共交通等基础设施项目,以及公共卫生、基础科研、保障性安居工程等基本建设项目。

因此,项目具备公益性、共享性、服务性特征,符合申报专项债券的行业领域要求。

(二) 经济效益

(1) 改善大竹县的投资环境

本项目占地面积约 245 亩,建设内容包括房屋建筑物 25.65 万余平方

米，建设内容包括农业科技研发创新平台、农业科创成果转化示范基地、园区基地配套用房以及其他相关附属工程。本项目的建设能够满足未来几年的大竹县特色产业增长需求。通过该项目能极大地提升大竹县的产业园区环境，提升大竹县的城市形象，吸引更多社会资金来投资建厂。

（2）增加区域财政收入

本项目的实施可充分发挥企业的资源优势，调整和优化产品结构，不但能进一步提高企业的经济效益，而且还可推动区域经济的发展，增加当地的地方财政收入。

（三）社会效益

（1）通过本项目的建设，依托当地特色农业品种，通过引进高新农业科技，提升生产链科技水平，进一步优化产业结构，将农业生产的产前、产中、产后各个环节联结成完整的产业链条，进行统筹化经营，实现农业生产于农民收入持续稳定增长，带动当地及周边区域农业、制造业及其他服务业的发展，创造更多的就业岗位及创业机会，增加区域民生收入，这对推动绿色产业、稳固乡村振兴和拓展脱贫攻坚成果具有积极意义。

（2）项目通过政府引导、企业主导、三产融合，形成各方互利共赢的局面。宏智公司通过该项目的建设，打造更大规模农业科研平台，实现资源统一整合，走出符合自身特色发展的强企之路。

（3）本项目结合国家实施乡村振兴战略思想，重点形成区域特色产业园区，从而促进农民增收、区域经济发展，对实施品牌化战略具有十分重要的意义。

（4）本项目符合国家现行的产业政策，属于鼓励类项目；项目公司认真学习贯彻《关于做好 2023 年乡村振兴重点工作加快推进农业强省建设的

意见》和《乡村产业发展指南》文件提出的把握历史机遇，集中力量、加紧部署，进一步健全产业体系，支撑中国制造实现由大变强的历史跨越。本项目得到政府的大力支持。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金来源：本项目资本金为 23673.71 万元，占总投资的 44.11%，资本金来源于业主自筹，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 30000.00 万元，占总投资比例为 55.89%，其中：第 1 年申请发行专项债券 15000.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 15000.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 15 年，发行费用为面值的 1%。

根据四川同济会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目收入可偿债息前净现金流为 55287.78 万元，专项债券融资到期本息合计 45360.00 万元，本项目收益覆盖倍数为 1.22 倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：1. 从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2. 从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3. 从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及实施机构对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

六、中介服务机构

（一）会计师事务所

本所现持有成都市武侯区行政审批局于2023年04月20日核发的统一社会信用代码为915100007958325128的《营业执照》、四川省财政厅于2023年8月24日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010186）。

出具《财评报告》的注册会计师孙高翔，执业证书编号：510102180011；注册会计师杨丽平，执业证书编号：510100981323。

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，

在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为31510000MD03113089的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师王潇，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为5101202011239244。经办律师于镇榕，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为15101201910141706。。

本所律师认为，四川观贤律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本所律师认为，大竹县经济和信息化局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，四川宏智川渝合作建设投资有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的机构性质，具备作为项目业主的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文。)

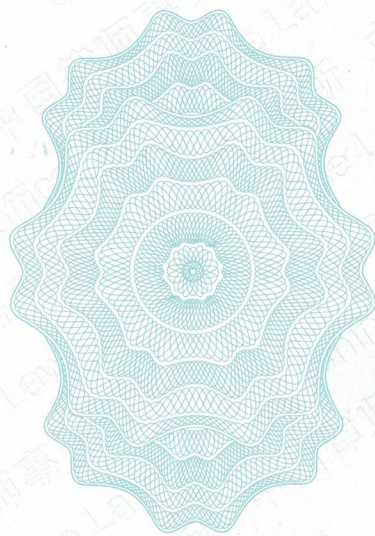
四川观贤律师事务所

经办律师：王瀚

经办律师：于德松

2025 年 03 月 07 日





律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码:31510000MD03113089

四川观贤

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

四川省司法厅

发证日期:

2024年02月28日

(01)

律师事务所登记事项（一）

名 称	四川观贤律师事务所
住 所	四川省成都市锦江区创业产业商务区锦盛路2号13栋14层1401号（自编号1408）
负 责 人	于镇榕
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	锦江区司法局
批准文号	川司行许可【2024】（01）19号
批准日期	2024年02月23日

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	于镇榕, 刘鑫, 王潇
-------	-------------

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二四年度
考核结果	新设立
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 四川观贤律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101202011239244

法律职业资格
或律师资格证号 20165113211295

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2024 年 2 月 8 日



持证人 王潇

性别 女

身份证号 511321199210242922

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 四川观贤律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 5101201910141706

法律职业资格
或律师资格证号 20175101043037

持证人 于镇榕

性别 男

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2024年02月28日

身份证号 510107199509190515



律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	